



Note juridique sur le champ d'application de l'annexe à l'article R.122-2
du code de l'environnement aux ombrières photovoltaïques

55 Allée Pierre Ziller, Atlantis 2
06560 Valbonne
France

7 octobre 2024

SOMMAIRE

Sommaire.....	2
Installations photovoltaïques de production d'électricité et évaluation environnementale.....	3
Éléments de définition de l'ombrière photovoltaïque.....	4
Le projet de Ruillé-Froid-Fonds 3 PV.....	5

Aux termes du droit de l'environnement, tout maître d'ouvrage doit dès la conception de son projet, appréhender les impacts potentiels de ce dernier sur l'environnement. Il lui appartient dès lors de prévoir les actions adéquates permettant d'éviter, réduire ou bien encore compenser les incidences notables de son projet.

Au regard de la multitude de projets pouvant être envisagés par les porteurs de projets, publics comme privés, les impacts potentiels sont de natures variées et d'ampleurs diverses.

Dans ce contexte et dans la droite ligne du droit européen, l'Etat a élaboré une nomenclature des projets susceptibles d'avoir des impacts notables sur l'environnement.

Aux termes des seuils et des critères ainsi définis, le pouvoir réglementaire a déterminé les projets relevant d'une part, du champ d'application de l'évaluation environnementale systématique et d'autre part, de l'examen au cas par cas par l'autorité environnementale¹.

INSTALLATIONS PHOTOVOLTAÏQUES DE PRODUCTION D'ELECTRICITE ET EVALUATION ENVIRONNEMENTALE

Le champ d'application de l'évaluation environnementale concernant les installations photovoltaïques est fixé à la rubrique n° 30 de l'annexe à l'article R. 122-2 du code de l'environnement en ces termes :

CATÉGORIES de projets	PROJETS soumis à évaluation environnementale	PROJETS soumis à examen au cas par cas
30. Installations photovoltaïques de production d'électricité (hormis celles sur toitures, ainsi que celles sur ombrières situées sur des aires de stationnement)	Installations d'une puissance égale ou supérieure à 1 MWc, à l'exception des installations sur ombrières	Installations d'une puissance égale ou supérieure à 300 kWc

Il ressort de cette rubrique que le pouvoir réglementaire a fait le choix de soumettre à évaluation environnementale certains types d'installations photovoltaïques au-delà d'une certaine puissance.

C'est ainsi que les installations sur toitures et celles sur ombrières implantées sur des aires de stationnement sont exclues du champ d'application de l'évaluation environnementale.

Les installations photovoltaïques sur ombrières implantées sur des espaces autres que les aires de stationnement sont quant à elles circonscrites à un examen au cas par cas de l'autorité environnementale.

¹ [Annexe à l'article R122-2 du code de l'environnement](#)

ELEMENTS DE DEFINITION DE L'OMBRIERE PHOTOVOLTAÏQUE

Le Guide de lecture de la nomenclature annexée à l'article R 122-2 du code de l'environnement, publié en mars 2023 définit l'installation photovoltaïque sur ombrière en ces termes :

« Par ombrière, il faut considérer une structure destinée à fournir de l'ombre équipée de panneaux solaires à titre de couverture afin de produire de l'énergie solaire. C'est donc la destination de la structure (telle que présentée par le porteur de projet) qu'il faut considérer. Il n'appartient pas à l'autorité compétente de vérifier le besoin d'ombre ».
(p40)

Le Guide de l'instruction des demandes d'autorisation d'urbanisme pour les centrales solaires au sol de 2020, rédigé conjointement par le ministère de la transition écologique et solidaire et le ministère de la Cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales, différencie les installations photovoltaïques au sol et celles sur ombrières comme il suit :

« Les projets de centrales solaires au sol se distinguent des panneaux solaires placés sur ombrières ou sur serres puisque leur destination principale n'est pas la production d'énergie mais la création d'un espace abrité ». (p. 27)

Par ailleurs, la liste de vocabulaire de la transition climatique et énergétique (NOR : CTNR2310626K) mise à la disposition du public sur internet par le ministère de la Culture définit l'ombrière photovoltaïque de la manière suivante :

« Définition : Structure artificielle équipée de panneaux photovoltaïques qui a pour double fonction de procurer de l'ombre et de produire de l'énergie électrique.

Note : Une ombrière photovoltaïque peut être installée en milieu urbain, par exemple au-dessus des parcs de stationnement, ou en milieu rural, par exemple au-dessus des cultures ».

Il ressort de ces éléments de définition que les installations photovoltaïques sur ombrières sont destinées à créer sur le terrain d'implantation, un espace de protection notamment contre les intempéries et le soleil.

Une telle structure arbore ainsi les caractéristiques principales suivantes :

- Avoir plusieurs usages :
 - fournir de l'ombre, et/ou protéger des intempéries,
 - et produire de l'énergie solaire.
- Elle peut couvrir des sols aux utilisations et usages divers comme des aires de stationnement, des espaces cultivés, ...

L'ombrière est donc avant tout définie par sa destination, à savoir la fourniture d'ombre et/ou d'une protection contre les intempéries.

Une telle définition trouve donc à s'appliquer à des installations photovoltaïques diverses pouvant être composées aussi bien :

- de structures fixes, utilisées généralement pour les ombrières implantées sur les aires de stationnement,
- de structures disposant d'un système de tracker, utilisées pour les implantations sur des espaces accueillant une activité agricole car un tel système garantit la bonne conduite de l'exploitation.

LE PROJET DE RUILLE-FROID-FONDS 3 PV

Le projet présenté par Ruillé-Froid-Fonds 3 PV, dont les caractéristiques sont détaillées dans l'ensemble des pièces du présent dossier, entre dans la définition de l'ombrière photovoltaïque car cet ouvrage a pour vocation :

- d'assurer une fonction d'ombrage du terrain sous-jacent, du fait de la présence de panneaux en hauteur,
- de protéger contre les intempéries, notamment les cultures ou un élevage,
- et de produire de l'énergie du fait de sa couverture en panneaux solaires.

Il en résulte que conformément à la nomenclature établie au sein de l'annexe de l'article R. 122-2 du code de l'environnement (rubrique n°30 reproduite ci-dessus), les ombrières photovoltaïques de plus de 300 kWc, ce qui est le cas du présent projet, relèvent du champ d'application de l'examen au cas par cas.